

# 江苏省苏豪控股集团有限公司文件

苏豪控股保〔2022〕1号

---

## 关于印发《江苏省苏豪控股集团“十四五” 应急管理体系和能力建设方案》的通知

总部各部门、各二级子公司：

《江苏省苏豪控股集团“十四五”应急管理体系和能力建设方案》已经集团党委会通过，现印发给你们，请遵照执行。

江苏省苏豪控股集团有限公司

2022年2月10日

---

江苏省苏豪控股集团有限公司党政办公室

2022年2月10日印发

---

# 江苏省苏豪控股集团 “十四五”应急管理体系和能力建设方案

为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于加强应急管理工作和防灾减灾工作系列重大决策部署，全面加强集团应急管理体系和能力建设，提高防灾减灾救灾能力，切实维护企业员工生命财产安全，根据《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江苏省“十四五”应急管理体系和能力建设规划》《江苏省“十四五”综合防灾减灾规划》以及有关法律法规和文件，现结合企业自身实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和历次全会精神，深入落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论述，紧紧围绕党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持总体国家安全观，更好统筹发展和安全，把安全发展理念贯穿于企业发展全过程和各环节，以“四完善六强化”为主要措施，着力推进集团应急管理体系和能力现代化，增强灾害风险适应性和抗灾力，积极履行省属企业责任担当，坚决扛起“三大光荣使命”，为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供坚强保障。

## 二、工作目标

——到 2025 年，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。

——健全防灾减灾机制，自然灾害防御水平明显提高。

——风险防控更加严密，应急处置更加精准。

——坚决遏制重特大事故，安全生产形势持续稳定向好。

### **三、基本原则**

——坚持党的领导，健全完善工作机制。

——坚持以人为本，始终把保护人民群众生命安全摆在首位。

——坚持依法应急，加快集团应急管理工作规范化制度化建设。

——坚持预防为主，从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——坚持企业共治，提高全民安全意识，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的共建共治共享格局，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

### **四、主要任务**

1.完善统一领导、上下联动的工作体系。强化集团应急管理

与维稳工作领导小组的统一领导职责，完善领导小组及办公室的工作机制，健全完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联

动的应急管理体制，建立完善党委领导下的三级应急指挥体系。加强各级企业党组织领导班子对应急管理工作的集中领导，完善本级企业应急管理领导机构、指挥机构和办事机构，进一步明确应急管理领域议事协调机构的架构设置、职能关系，整合应急资源，形成协同高效的工作格局。

2.完善责任体系。严格落实党政领导安全生产工作责任，制定“职责清单”和年度“工作清单”。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，强化分管领域的安全生产监督管理职责，强化各级企业领导班子防灾减灾主体责任，落实涉灾部门自然灾害防治责任。健全企业全员安全生产责任制和安全生产规章制度，压实企业第一责任人责任、全员岗位责任以及安全防控、基础管理和应急处置等责任。推动各级企业将安全生产、灾害事故防范和应对纳入年终生产经营绩效考核的内容，严格责任目标考核，落实安全生产“一票否决”制度。深入开展安全生产巡查工作，深化巡查巡视协作机制。完善调查评估机制，严格责任追究。

3.完善安全管理工作机制。进一步完善安全管理工作机制，每周召开部门工作例会分析总结，开展随机检查；每月围绕一个突出主题开展安全生产专项检查，召开一次安全生产工作调度会；每季度向集团党委会或总裁办公会报告一次安全生产工作情况，召开一次安委会或专题会议，通报相关情况；每半年召

开一次安全生产大会；每年对二级子公司进行一次安全生产工作考核评价。建立安全检查常态化机制，一是自查自纠，各级企业每季度至少开展一次自查自纠活动；二是抽查巡查，成立安全生产检查小组，不定期检查、抽查下级公司安全生产情况；三是专项检查，每年对燃气、消防安全等重点事项实施专项重点检查；四是交叉检查，从各级子公司抽调一线骨干力量，组成安全生产检查组，到对方企业交叉检查，相互督促，相互提高；五是第三方检查，聘请第三方专业机构，开展专业检查，形成专业报告。加强安全生产标准化建设，严格贯彻执行安全生产领域强制性国家、行业标准，突出企业安全生产工作的日常化、显性化，建立自我约束、持续改进的内生机制，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境的规范化标准化。

4.完善基本制度和应急预案。完善应急预案体系，进一步规范应急预案的编制、评审、公布、备案、实施及管理。构建横向到边、纵向到底、衔接有序、管理规范、注重实效的集团应急预案体系，突出基层应急预案建设，提升预案的针对性、有效性和实用性。加强应急预案演练和评估，定期组织开展综合演练和专项应急演练，加强多灾种、规模化联合应急演练，通过桌面推演、实战演练、无脚本“双盲”演练等形式，检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提升能力。建立应急演练评估机制，根据评估结果及时修订和完善预案，实现应急预案的动态优化和规范管理。

5.强化风险源头治理。定期开展危险源辨识工作，全面辨识各生产系统、各作业环节、各工作岗位中人员、机（物）、环境、管理四方面存在的危险源，分析危险源可能产生的风险及其后果，明确其风险类型及可能导致的事故类型，加强对消防、建筑施工、危险化学品存储经营等重点行业领域的安全风险评估，建立重大安全风险辨识评估和防范化解机制，严格执行《江苏省工业企业安全生产风险报告规定》，推动各级企业端口前移，增强风险防范意识。加快企业绿色转型升级，积极探索安全、环保的可持续发展模式，推动企业安全绿色低碳高质量发展，积极开展园区示范建设，提升本质安全水平。

6.强化隐患排查和风险分级管控双重预防机制。以《苏豪控股集团深化安全生产专项整治三年行动方案》形成的“1+1+4+N”深化工作机制为主线，高标准完成三年专项整治工作，并在“十四五”期间持续开展安全生产专项整治，全面开展既有建筑、生产型企业（工厂）、专业化园区等功能区安全风险辨识管控，强化消防、燃气、危险化学品存储经营等重点行业领域、重点区域、重点场所的隐患排查治理，动态更新隐患、问题、整改和典型“四个清单”。坚持重大风险隐患治理挂牌督办、销号管理机制，对清单上的重大问题隐患实行负责人挂牌督办，明确整改责任单位、整改要求、整改时限，全面彻底抓好闭环整改，确保整改的有效性、及时性。督促各级企业严格落实重大事故隐患排查

治理定期向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度。持续开展人员密集场所和大型群众性活动风险评估，实施大型群众性活动报备制度。

7.强化防灾减灾工作。对老旧危房和违章建筑尽早采取有效措施，提高既有建筑防震防洪性能和抗灾能力。完善工业园区基础配套设施，提高防洪排涝和险情巡查抢护能力。督促在建工程项目做好防暴雨、防山洪、防雷击等工作，必要时停止作业并撤离人员。密切关注雨情、水情等情况，根据有关部门发出的预警，及时通知相关企业，督促指导企业提前做好防范应对工作，提早消除风险隐患，做到早预警、早准备、早防范。

8.强化应急响应和物资保障机制。进一步完善应急救援队伍分级响应机制，明确各级各类灾害事故响应程序，理顺防汛抗旱、防震减灾（抗震救灾）等议事协调和专项指挥机制。研究应急救援队伍装备配备标准，推动应急救援队伍配备先进适用的应急救援、通讯、交通等装备设备和个人防护用品等。开展应急物资管理“一张图”建设，编制应急物资储备计划，科学确定品种、数量，进一步优化应急物资储备布局，提高储备效能。提高应急物资投放的精准性和时效性，在多灾易灾时间节点和重点防范地区设立前置储备点，防患于未然。

9.强化队伍建设。建立“基础教育+专业提升+实战演练”三级教育培训体系。一是“基础教育”阶段。加强安全生产基础教育

培训，抓好在岗员工安全技能基础培训、新员工安全知识培训，有效提升企业整体的安全管理水平。二是“专业提升”阶段。强化资质教育，引进和培养专业人才。加强与第三方专业机构合作，邀请外部专家制定个性化培训方案，加强安全管理员技能提升培训和应急救援队伍能力建设，提高安全管理员和应急救援队伍专业化水平和履职尽责能力。三是“实战演练”阶段。结合企业实际，坚持贴近实战、注重实效的原则，完善应急预案体系，加强应急预案演练。

10.强化全员参与应急管理宣传教育。充分利用全国防灾减灾日、全国消防日等时间节点，组织开展形式多样的防灾减灾和应急管理主题宣传活动，面向企业员工有针对性地投放科普读物、公益广告、影视短片等宣传教育产品，普及各类自然灾害、事故灾难常识和防范技能。将防灾减灾知识和应急管理知识纳入职工安全生产基础教育培训和“安全生产月”活动重要内容，定期组织企业开展防灾减灾和逃生避险演练，提高企业员工防灾减灾意识和应急救助技能。

## **五、组织实施**

1.集团应急管理与维稳工作领导小组办公室(集团安全管理部)具体负责方案实施，加强统筹组织和领导，做好重大任务的分解、细化和落实。各部门、各级企业要依据本方案并结合自身实际，制定具体措施，积极推动方案实施。



2.各级子公司做好对方案实施的保障工作,建立健全企业投入、分级负责的经费保障机制,优化支出结构,向重点领域风险防控、防灾减灾教育培训、应急救援队伍建设等工作倾斜,实现经费多元化保障。

3.加强防灾减灾与应急管理综合应用信息平台建设,推动信息技术与应急管理业务的深度融合,逐步实现事故灾害防治和应急指挥救援的全链条可视、全维度感知、全过程响应,提升监测预警、监督管理、指挥决策、救援实战和企业动员的信息化和智能化水平,全面提升应急管理体系信息化智能化水平。

4.将防灾减灾与应急管理纳入安全生产工作考核,通过科学的考核体系和激励制度,保障方案顺利实施。